



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ
ПАЛАТА
МУНИЦИПАЛЬНОГО
ОБРАЗОВАНИЯ
КРАСНОАРМЕЙСКИЙ РАЙОН**

Красная ул., д. 122, станица Полтавская,
Краснодарский край, 353800
тел./факс (86165) 3-11-00

04.10.2015 № *120*

№ _____ от _____

Председателю Совета
Полтавского сельского поселения
Красноармейского района
С.Ф. Олефиренко

Контрольно-счетная палата муниципального образования Красноармейский район, в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, соглашением от 25.01.2012 года «О передаче части полномочий органов местного самоуправления поселения органам местного самоуправления муниципального района» направляет Вам заключение на проект решения Совета Полтавского сельского поселения Красноармейского района «О бюджете Полтавского сельского поселения Красноармейского района за 2016 год».

Приложение: на 17 листах.

Председатель Контрольно-счетной
палаты муниципального образования
Красноармейский район

Н.А. Крутова

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект решения Совета Полтавского сельского поселения
Красноармейского района «О бюджете Полтавского сельского поселения
Красноармейского района на 2016 год».**

04 декабря 2015 года

№ 2015-15

На основании статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Соглашения «О передаче части полномочий органов местного самоуправления поселения органам местного самоуправления муниципального района» от 25.01.2012 года в части осуществления внешнего муниципального финансового контроля, в соответствии с пунктом 1.2 плана работы Контрольно-счётной палаты муниципального образования Красноармейский район на 2015 год, распоряжением Контрольно-счётной палаты муниципального образования Красноармейский район от 17.11.2015 года № 26-кр «О проведении экспертизы проекта решения Совета Полтавского сельского поселения Красноармейского района «О бюджете Полтавского сельского поселения Красноармейского района на 2016 год» группой в составе: председателя Контрольно-счётной палаты муниципального образования Красноармейский район Н.А. Крутовой, аудитора Контрольно-счётной палаты муниципального образования Красноармейский район Н.В.Крюковой проведена экспертиза проекта решения Совета Полтавского сельского поселения Красноармейского района «О бюджете Полтавского сельского поселения Красноармейского района на 2016 год» (далее – проект решения о бюджете поселения на 2016 год).

Проверка проводилась в период с 17.11.2015 г. по 04.12.2015 г.

К проверке представлены следующие документы:

- постановление администрации Полтавского сельского поселения Красноармейского района от 14.09.2015 года № 789 «О проекте бюджета Полтавского сельского поселения Красноармейского района на очередной финансовый год»;
- решение Совета Полтавского сельского поселения Красноармейского района от 29.10.2015 года №15/3 «Об опубликовании (обнародовании) проекта индикативного плана социально-экономического развития Полтавского сельского поселения Красноармейского района на 2016 год и проекта бюджета Полтавского сельского поселения Красноармейского района на 2016 год, назначении даты публичных слушаний по данным вопросам и создании организационного комитета по проведению публичных слушаний»;
- проект решения Совета Полтавского сельского поселения Красноармейского района «О бюджете Полтавского сельского поселения Красноармейского района на 2016 год»;
- пояснительная записка к проекту решения Совета Полтавского сельского поселения Красноармейского района «О бюджете на 2016 год»;
- проект решения Совета Полтавского сельского поселения Красноармейского района «Об утверждении индикативного плана социально-экономического развития Полтавского сельского поселения Красноармейского района на 2016 год»;
- постановление администрации Полтавского сельского поселения Красноармейского района от 21.09.2015г. № 791/1 «Об утверждении основных направлений бюджетной политики Полтавского сельского поселения Красноармейского района на 2016 год»;
- постановление администрации Полтавского сельского поселения Красноармейского района от 21.09.2015г. № 791/2 «Об утверждении основных направлений налоговой политики Полтавского сельского поселения Красноармейского района на 2016 год»;

- Прогноз социально-экономического развития Полтавского сельского поселения Красноармейского района на 2016- 2018 годы;
- предварительные итоги социально-экономического развития Полтавского сельского поселения Красноармейского района за 9 месяцев 2015 год и ожидаемое исполнение за 2015 год;
- основные характеристики проекта бюджета Полтавского сельского поселения Красноармейского района на 2016 год и плановый период 2017-2018 годов;
- оценка ожидаемого исполнения бюджета Полтавского сельского поселения Красноармейского района за 2015 год;
- решение Совета Полтавского сельского поселения Красноармейского района от 28.05.2015 г. № 10/6 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Полтавском сельском поселении Красноармейского района»;
- решение Совета Полтавского сельского поселения Красноармейского района от 28.11.2013 г. № 60/3 «О создании дорожного фонда Полтавского сельского поселения Красноармейского района и утверждении порядка формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда Полтавского сельского поселения Красноармейского района»;
- решение Совета Полтавского сельского поселения Красноармейского района от 23.10.2014 г. № 2/7 «Об установлении земельного налога»;
- решение Совета Полтавского сельского поселения Красноармейского района от 29.10.2015 г. № 15/6 «Об установлении налога на имущество физических лиц»;
- паспорта утвержденных муниципальных программ Полтавского сельского поселения Красноармейского района на 2015-2020 годы;
- реестр расходных обязательств по бюджету Полтавского сельского поселения Красноармейского района на 2016 год.

В соответствии со ст. 157 Бюджетного кодекса РФ Контрольно-счётная палата муниципального образования Красноармейский район провела экспертизу проекта решения Совета Полтавского сельского поселения

Красноармейского района «О бюджете Полтавского сельского поселения Красноармейского района на 2016 год», финансово-экономическую экспертизу нормативно-правовых актов Полтавского сельского поселения в области бюджетной политики, анализ бюджетного процесса.

Советом Полтавского сельского поселения Красноармейского района представлены документы для проведения экспертизы проекта решения о бюджете поселения на 2016 год в полном объёме, в соответствии со ст. 184.2 Бюджетного кодекса РФ.

Постановлением администрации Полтавского сельского поселения Красноармейского района от 21.09.2015г. № 791/2 «Об утверждении Основных направлений налоговой политики Полтавского сельского поселения Красноармейского района на 2016 год» утверждены основные направления налоговой политики Полтавского сельского поселения.

Основными задачами налоговой политики на 2016 год являются:

- увеличение налогового потенциала поселения посредством стимулирования развития новых производств;
- создание условий для устойчивого социально-экономического развития Полтавского сельского поселения за счет инвестиционной деятельности, повышения предпринимательской активности.

В целях обеспечения повышения уровня доходов бюджета поселения, необходимо:

- повысить эффективность администрирования налоговых и неналоговых доходов;
- проводить систематический мониторинг поступлений в бюджет;
- обеспечить эффективное управление муниципальной собственностью;
- обеспечить стабильность условий для деятельности инвесторов.

Постановлением администрации Полтавского сельского поселения Красноармейского района от 21.09.2015г. № 791/1 «Об утверждении Основных направлений бюджетной политики Полтавского сельского

поселения Красноармейского района на 2016 год» утверждены основные направления налоговой политики Полтавского сельского поселения.

Основными задачами бюджетной политики на 2016 год являются:

- обеспечение сбалансированности и устойчивости местного бюджета;

- повышение эффективности управления муниципальными финансами.

Прогноз социально-экономического развития Полтавского сельского поселения Красноармейского района.

В соответствии со ст. 173 БК РФ прогноз социально-экономического развития разрабатывается на период не менее трёх лет, составляется ежегодно. Производственные показатели прогноза социально-экономического развития планируются с ростом к ожидаемому исполнению за 2015 год.

Предварительные итоги социально-экономического развития Полтавского сельского поселения Красноармейского района за 2015 год.

Анализ предварительных итогов социально-экономического развития Полтавского сельского поселения Красноармейского района за 2015 год показал, что все плановые показатели ожидаются с исполнением на 100%.

Основные характеристики проекта бюджета Полтавского сельского поселения Красноармейского района на 2016 год сформированы в соответствии со среднесрочным финансовым планом поселения на 2016-2018 годы.

Объем бюджета Полтавского сельского поселения Красноармейского района на 2016 год планируется со снижением на 4,1% по сравнению с планом 2015 года. На 2017 год объём бюджета планируется на уровне плана 2015 года, а на 2018 год с ростом на 2,1%. Бюджет планируется бездефицитным на 3 предстоящих года.

Проект бюджета на очередной финансовый год разрабатывается в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации. Решением Совета Полтавского сельского поселения Красноармейского района от 28.05.2015 г. № 10/6 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Полтавском сельском поселении Красноармейского района» утверждено Положение о бюджетном процессе, которое регулирует бюджетные правоотношения на территории сельского поселения. Данное Положение не должно противоречить нормам Бюджетного кодекса РФ. Однако, в вышеуказанное положение необходимо внести поправки в соответствии с Федеральными законами РФ от 22.10.2014 г. № 311-ФЗ, от 30.09.2015 г. № 273-ФЗ, от 03.11.2015 г. № 301-ФЗ.

В проекте решения Совета Полтавского сельского поселения «О бюджете Полтавского сельского поселения Красноармейского района на 2016 год» в статье 1 отражены основные характеристики бюджета на 2016 год:

- общий объём доходов – 82 041,0 тыс. рублей;
- общий объём расходов – 82 041,0 тыс. рублей ;
- верхний предел муниципального внутреннего долга на 01.01.2017г. - 0 тыс. рублей;
- верхний предел долга по муниципальным гарантиям - 0 тыс. рублей;
- профицит (дефицит) бюджета - 0 тыс. рублей.

В приложении № 6 «Распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям расходов (муниципальным программам Полтавского сельского поселения Красноармейского района и непрограммным направлениям деятельности)» наименования подпрограмм не соответствуют, утвержденным паспортам программ: по КЦСР 0210000000, 0310000000, 0440000000. Кроме того, годовые назначения по следующим муниципальным программам не соответствуют суммам, утвержденным в паспортах муниципальных программ: «Комплексное и устойчивое развитие в сфере строительства, архитектуры и дорожного хозяйства», «Обеспечение

безопасности населения», «Социально-экономическое и территориальное развитие».

Решением Совета Полтавского сельского поселения Красноармейского района от 28.11.2013 г. № 60/3 «О создании дорожного фонда Полтавского сельского поселения Красноармейского района и утверждении порядка формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда Полтавского сельского поселения Красноармейского района» (с изменениями и дополнениями от 29.10.2015 г. № 15/5) утвержден порядок формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда Полтавского сельского поселения. На 2016 год сумма ассигнований дорожного фонда Полтавского сельского поселения составляет 11345,4 тыс. рублей.

Анализ показателей бюджета Полтавского сельского поселения на 2016 год представлены в таблицах № 1 «Анализ доходной части бюджета Полтавского сельского поселения на 2016 год», №2 «Анализ расходной части бюджета Полтавского сельского поселения на 2016 год».

Бюджет Полтавского сельского поселения на 2016 год запланирован бездефицитный, доходная часть составляет 82041,0 тыс. рублей, расходная часть – 82041,0 тыс. рублей, принцип сбалансированности бюджета в соответствии со ст.33 БК РФ соблюден.

По сравнению с бюджетом на 2015 год, доходы всего на 2016 год планируются в размере 97,1 % от плана текущего года.

Не запланированы доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки (план 2015 г.- 8,5 тыс. руб.), доходы от оказания платных услуг (работ) получателями средств бюджетов поселений (план 2015 г.- 167,1 тыс. руб.), доходы от продажи земельных участков (план 2015 г.- 164,0 тыс. руб.), прочие поступления, штрафы (план 2015 г.- 30,5 тыс. руб.). Причины данного планирования в пояснительной записке к проекту бюджета на 2016 год не объясняются.

Расходы на 2016 год запланированы по сравнению с планом 2015 года в размере 71,1%. Снижение расходов планируется по следующим разделам расходов:

- «Национальная экономика» - на 71,8%,
- «Культура, кинематография» - на 16,2%,
- «Социальная политика» - на 7,8 %.

В пояснительной записке к проекту бюджета на 2016 год причины данного планирования расходной части бюджета не объяснены.

Предложения по проекту решения:

1. Внести изменения, дополнения, поправки в проект решения Совета Полтавского сельского поселения Красноармейского района «О бюджете Полтавского сельского поселения Красноармейского района на 2016 год».
2. В пояснительной записке к проекту решения Совета Полтавского сельского поселения Красноармейского района «О бюджете Полтавского сельского поселения Красноармейского района на 2016 год» объяснить планирование доходной и расходной части бюджета.
3. В целях обеспечения уровня доходов бюджета сельского поселения, достаточного для гарантированного выполнения задач и функций органов местного самоуправления в предстоящий период, необходимо принять все меры, направленные на увеличение налогового потенциала, повышение собираемости налогов и сборов, в том числе и за счет неналоговых поступлений (обеспечение эффективного управления муниципальной собственностью и увеличения доходов от ее использования), повышение систематического мониторинга платежей в разрезе доходных источников, контроля за соблюдением действующего

законодательства в области налогообложения, проведение целенаправленной работы с плательщиками, находящимися на территории поселения, проведение работы по легализации объектов налогообложения.

4. Привести в соответствие с действующим законодательством нормативно-правовые акты Полтавского сельского поселения Красноармейского района .

Решили:

Рекомендовать депутатам Полтавского сельского поселения Красноармейского района принять бюджет Полтавского сельского поселения Красноармейского района на 2016 год после внесения изменений с учётом замечаний, представленных в данном заключении.

Председатель Контрольно-счётной
палаты муниципального образования
Красноармейский район



Н.А. Крутова

Аудитор Контрольно-счётной
палаты муниципального образования
Красноармейский район



Н.В. Крюкова

Таблица № 2

Анализ раходной части бюджета Полтавского сельского поселения на 2016 год

тыс. руб.

Наименование расходов	раздел подраздел	Отчет за 2014 год	Уточненный план на 2015 год	Ожидаемое исполнение за 2015 год	Проект бюджета на 2016 год	% роста (снижения) к отчету за 2014г.	% роста (снижения) к ожидаемому исполнению за 2015г.
1	2	3	4	5	6	7	8
ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ	0100	18 608,6	17 912,9	16 818,7	18 129,2	97,4	107,8
Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования	0102	1 244,9	1 013,3	979,2	1 013,3	81,4	103,5
Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций	0104	10 855,1	11 934,3	11 337,6	11 934,3	109,9	105,3
Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора	0106	239,7	331,0	331,0	334,3	139,5	101,0
Обеспечение проведения выборов и референдумов	0107	1 019,3	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Другие общегосударственные вопросы	0113	5 249,6	4 634,3	4 170,9	4 847,3	92,3	116,2

Социальное обеспечение населения	1003	2 633,8	1 617,2	2 025,5	1 491,7	56,6	73,6
ФИЗИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА И СПОРТ	1100	720,3	391,9	391,9	671,8	93,3	171,4
Массовый спорт	1102	720,3	391,9	391,9	671,8	93,3	171,4
ВСЕГО РАСХОДОВ		116 426,0	115 363,3	119 633,2	82 041,0	70,5	68,6

Аудитор Контрольно-счётной палаты

Н.В.Крюкова

Таблица № 1

Анализ доходной части бюджета Полтавского сельского поселения на 2016 год

тыс. руб.

Наименование показателей	Отчёт за 2014 год	Уточненный план на 2015 год	Ожидаемое исполнение за 2015 год	Проект бюджета на 2016 год	% роста (снижения) к отчету за 2014г.	% роста (снижения) к ожидаемому исполнению за 2015г.
ДОХОДЫ ВСЕГО,	126986,4	84484,8	92296,4	82041,0	64,6	88,9
в том числе:						
Налоговые и неналоговые доходы:	111218,2	69747,4	77070,2	82033,4	73,8	106,4
Налог на доходы физических лиц	36000,5	35650,0	37400,0	38900,0	108,1	104,0
Единый сельскохозяйственный налог	305,8	400,0	398,0	400,0	130,8	100,5
Налог на имущество физических лиц	7258,1	7500,0	7000,0	7500,0	103,3	107,1
Земельный налог	22811,9	20700,0	24500,0	27000,0	118,4	110,2
Доходы от уплаты акцизов на автомобильный бензин	6896,8	5104,4	6500,0	8233,4	119,4	126,7

Доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах поселений, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков	7086,5	8,5	26,5	0,0	0,0	0,0
Доходы, получаемые в виде арендной платы, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в собственности поселений (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений)	11,1	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов управления поселений и созданных ими учреждений (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений)	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Прочие доходы от оказания платных услуг (работ) получателями средств бюджетов поселений	254,0	167,1	230,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Доходы от реализации иного имущества, находящегося в собственности поселений (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений)	0,0	0,0	818,6	0,0	0,0	0,0	0,0

Доходы от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах поселений	2265,6	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Доходы от продажи земельных участков, находящихся в собственности поселений	0,0	164,0	166,6	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Прочие поступления, штрафы	28237,9	30,5	30,5	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Безвозмездные поступления	15768,2	14737,4	15226,2	7,6	0,0	0,0	0,0	0,0
Дотации бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Субсидии бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований (межбюджетные субсидии)	13193,3	13279,3	13279,3	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Субвенции бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований	7,9	7,6	7,6	7,6	96,2	100,0		
Иные межбюджетные трансферты	2500,0	200,0	200,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

Прочие безвозмездные поступления	341,0	1251,8	1332,3	0,0	0,0	0,0
Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов	-274,0	-1,3	-1,3	0,0	0,0	0,0

Аудитор Контрольно-счётной палаты

Н.В.Крюкова