

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**по годовому отчету об исполнении бюджета Полтавского
сельского поселения Красноармейского района за 2014 год.**

17 апреля 2015 года

№ 2015-07

На основании статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Соглашения «О передаче части полномочий органов местного самоуправления поселения органам местного самоуправления муниципального района» от 25.01.2012 года в части осуществления внешнего муниципального финансового контроля, в соответствии с планом работы Контрольно-счётной палаты муниципального образования Красноармейский район на 2015 год, распоряжением Контрольно-счётной палаты муниципального образования Красноармейский район от 18.03.2015 года № 12-кр «О проведении внешней проверки годового отчёта по исполнению бюджета Полтавского сельского поселения Красноармейского района за 2014 год, анализ состояния дебиторской и кредиторской задолженности» группой в составе: председателя Контрольно-счётной палаты муниципального образования Красноармейский район Н.А. Крутовой, главным специалистом Контрольно-счётной палаты муниципального образования Красноармейский район Н.В. Крюковой проведена внешняя проверка бюджетной отчётности об исполнении бюджета Полтавского сельского поселения за 2014 год.

Проверка проводилась в период с 18.03.2015 г. по 17.04.2015 г.

К проверке представлены следующие документы:

- решения Совета Полтавского сельского поселения «О бюджете Полтавского сельского поселения Красноармейского района на 2014 год»;

- формы годовой бюджетной отчетности за 2014 год в соответствии с требованиями статьи 264.1 Бюджетного кодекса РФ и Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации Минфина РФ от 23.12.2010 г. № 191н,
- Сводная бюджетная роспись на 2014 год;
- Кассовый план на 2014 год;
- Реестр расходных обязательств на 2014 год;
- «Отчёт о расходах и численности работников органов местного самоуправления, избирательных комиссий муниципальных образований» форма 14МО по состоянию на 01.01.2015 года;
- Отчёты об использовании субвенций;
- Нормативно-правовые акты Полтавского сельского поселения по вопросам исполнения бюджета;
- Отчетно-аналитические данные и пояснительные записки к отчету, подготовленные ответственным работником администрации Полтавского сельского поселения (Галушко Н.В.).
- Документы и информационные материалы, запрошенные в ходе проверки.

В заключении приводится анализ исполнения бюджета сельского поселения за 2014 год в рамках требований законодательной и нормативной базы, действовавшей в проверяемом периоде.

Для сопоставимости и оценки динамики бюджетных показателей за 2014 год в заключении приводятся некоторые данные об исполнении бюджета Полтавского сельского поселения за 2013 год.

Учет поступающих доходов бюджета, привлечение и погашение источников финансирования дефицита бюджета, а также учет расходов Полтавского сельского поселения производится на едином счете бюджета поселения 40204 по учету «Средств местного бюджета», открытом Управлению Федерального казначейства по Краснодарскому краю в Южном ГУ Банка России

г.Краснодар. Таким образом, при исполнении бюджета соблюдается принцип единства кассы, что регламентировано ст. 38 и 215¹ БК РФ.

Общие итоги исполнения бюджета Полтавского сельского поселения Красноармейского района с учетом изменений бюджетных назначений

Бюджет Полтавского сельского поселения Красноармейского района на 2014 год утвержден решением Совета Полтавского сельского поселения Красноармейского района от 19 декабря 2013 года № 61/3 «О бюджете Полтавского сельского поселения Красноармейского района на 2014 год».

Решение о бюджете вступило в силу с 01 января 2014 года, что соответствует нормам ст. 187 БК РФ и ст. 19 решения о бюджете Полтавского сельского поселения Красноармейского района на 2014 год.

Бюджет Полтавского сельского поселения на 2014 год первоначально принят:

- общий объём доходов – 78 630,6 тыс. руб.,
- общий объём расходов – 78 630,6 тыс. руб.,
- верхний предел муниципального внутреннего долга Полтавского сельского поселения Красноармейского района на 01.01.2015 г. – 0 тыс. руб.;
- профицит (дефицит) бюджета Полтавского сельского поселения Красноармейского района - 0 тыс. руб.

В нарушение ст. 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации в решении Совета Полтавского сельского поселения Красноармейского района от 19 декабря 2013 года № 61/3 «О бюджете Полтавского сельского поселения Красноармейского района на 2014 год» не отражен резервный фонд.

В нарушение ст. 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации в решении Совета Полтавского сельского поселения Красноармейского района от 19 декабря 2013 года № 61/3 «О бюджете Полтавского сельского поселения Красноармейского района на 2014 год» не отражен общий объём бюд-

жетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств.

В процессе исполнения бюджета Полтавского сельского поселения Красноармейского района в 2014 году 10 раз решениями Совета вносились уточнения, изменения и дополнения в бюджет сельского поселения.

В соответствии с решением Совета Полтавского сельского поселения от 18.12.2014 г. № 4/1 «О внесении изменений и дополнений в решение Совета бюджета Полтавского сельского поселения Красноармейского района от 19.12.2013 г. № 61/3 «О бюджете Полтавского сельского поселения Красноармейского района на 2014 год» объём бюджета составил:

- по доходам – 127 100,8 тыс. руб.;
- по расходам – 147 418,9 тыс. руб.;
- дефицит бюджета – 3 108,0 тыс. руб..

Изменения и дополнения, внесённые в бюджет сельского поселения, представлены в следующей таблице:

Тыс. руб.

Наименование показателей	Первоначально утверждённый бюджет	Бюджет, с учётом внесённых изменений и дополнений	Отклонения +,-	% роста (снижения)
ДОХОДЫ ВСЕГО в том числе	78630,6	127100,8	48470,2	161,6
Налоговые доходы	78622,7	109666,5	31043,8	139,5
Безвозмездные поступления	7,9	17434,3	17426,4	рост в 2206,9 раз
РАСХОДЫ ВСЕГО в том числе	78630,6	147418,9	68788,3	187,5
Общегосударственные вопросы	17807,9	18615,7	807,8	104,5
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	3018,6	2561,3	-457,3	84,9

Национальная экономика	15197,7	47020,8	31823,1	рост в 3,1 раза
Жилищно-коммунальное хозяйство	25642,4	56397,2	30754,8	219,9
Образование	290,0	265,1	-24,9	91,4
Культура, кинематография	14 800,6	18892,1	4091,5	127,6
Социальная политика	1273,4	2946,4	1673,0	231,4
Физическая культура и спорт	600,0	720,3	120,3	120,1

Объем перемещаемых ЛБО, согласованных Советом, сам факт его наличия и частота перемещения, указывает на проблемы с бюджетным планированием при формировании проекта бюджета, что снижает эффективность управления бюджетным процессом и нарушает принцип достоверности бюджета в части реалистичности расчета доходов и расходов бюджета (ст. 37 БК РФ).

Указанные в годовой бюджетной отчетности бюджетные назначения по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита бюджета сельского поселения на 2014 год соответствуют данным кассового плана, сводной бюджетной росписи.

Исполнение бюджета по доходам Полтавского сельского поселения за 2014 год отражено в следующей таблице №1 .

В целом бюджет Полтавского сельского поселения по доходам исполнен на 99,9 % к утверждённым плановым назначениям и на 108,3% к факту 2013 года. Доходная часть бюджета поселения состоит из собственных доходов в сумме 111218,2 тыс. руб. и безвозмездных поступлений от других уровней бюджета - 15768,2 тыс. руб. Доля межбюджетных трансфертов в общем объёме доходов снизилась и составила 12,4%, в 2013 году она составляла 38,7%.

Собственные доходы поселения формируются за счёт налоговых и неналоговых доходов. По плану утверждено 109666,5 тыс. руб., фактически исполнено 111218,2 тыс. руб. или исполнено на 101,4%. Наибольший удельный вес в структуре собственных доходов занимают: налог на доходы физических лиц – 32,4%, что составляет 36000,5 тыс. руб., штрафы, санкции, возмещение ущерба 25,5% или 28327,9 тыс.руб., земельный налог – 20,5% или 22811,9 тыс. руб. По сравнению с предыдущим годом снизились следующие показатели:

- единый сельскохозяйственный налог на 161,2 тыс. руб.,
- доходы, получаемые в виде арендной платы, а так же средства от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в собственности поселений на 217,0 тыс. руб.;
- доходы от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах поселений на 154,2 тыс. руб.;
- доходы от оказания платных услуг (работ) получателями средств бюджетов поселений на 13,9 тыс. руб..

Годовые назначения по безвозмездным поступлениям исполнены на 90,4 %. В полном объёме из краевого бюджета не поступили межбюджетные субсидии в сумме 1686,1 тыс. руб..

Администрация Полтавского сельского поселения, в соответствии с решением Совета Полтавского сельского поселения Красноармейского района от 19.12.2013 г. № 61/3 «О бюджете Полтавского сельского поселения Красноармейского района на 2014 год» является главным администратором по доходам и администрирует следующие поступления:

- доходы, получаемые в виде арендной платы, а так же средства от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в собственности поселений (за исключением земельных участков муниципальных бюджетных и автономных учреждений);

- доходы в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим поселениям;

- доходы от эксплуатации и использования имущества автомобильных дорог, находящихся в собственности поселений;

- прочие поступления от использования имущества, находящегося в собственности поселений (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных);

- прочие доходы от оказания платных услуг (работ) получателями средств бюджетов поселений;

- доходы, поступающие в порядке возмещения расходов, понесенных в связи с эксплуатацией имущества поселений;

- прочие доходы от компенсации затрат бюджетов поселений;

- доходы от продажи квартир, находящихся в собственности поселений;

- доходы от реализации имущества, находящегося в собственности поселений (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных), в части реализации основных средств по указанному имуществу;

- доходы от реализации имущества, находящегося в собственности поселений (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных), в части реализации материальных запасов по указанному имуществу;

- доходы от продажи земельных участков, находящихся в собственности поселений (за исключением земельных участков бюджетных и автономных учреждений);

- платежи, взимаемые органами местного самоуправления (организациями) поселений за выполнение определенных функций;
- денежные взыскания (штрафы) за нарушение бюджетного законодательства (в части бюджетов поселений);
- денежные взыскания (штрафы) и иные суммы, взыскиваемые с лиц, виновных в совершении преступлений, и в возмещение ущерба имуществу, зачисляемые в бюджеты поселений;
- денежные взыскания, налагаемые в возмещение ущерба, причиненного в результате незаконного или нецелевого использования бюджетных средств (в части бюджетов поселений);
- денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд поселений;
- поступления сумм в возмещение вреда, причиняемого автомобильным дорогам местного значения транспортными средствами, осуществляющими перевозки тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов, зачисляемые в бюджеты поселений;
- прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемые в бюджеты поселений;
- прочие неналоговые доходы бюджетов поселений;
- межбюджетные трансферты (дотации, субвенции, субсидии) бюджетам поселений.

Муниципальные правовые акты о местных налогах и изменения к ним принимаются Советом депутатов до дня внесения проекта бюджета на очередной финансовый год. Так, земельный налог на 2014 год установлен решением Совета Полтавского сельского поселения Красноармейского района от 24.10.2013 года № 59/4 (в редакции решения Совета от 11.07.2014 года №71/4). Налог на имущество физических лиц установлен решением Совета Полтавского сельского поселения Красноармейского района от 23.10.2013 года №59/5 (в редакции решения Совета от 23.10.2014 года №2/4). В выше-

указанных решениях Совета отражены объекты, порядок налогообложения, льготы по платежам, сроки уплаты.

Порядок владения, пользования и распоряжения муниципальной собственностью (имущество и земли) регулируется Положением «О порядке владения, пользования и распоряжения муниципальным имуществом Полтавского сельского поселения Красноармейского района», утвержденным решением Совета от 29.09.2010 № 15/5.

В соответствии с данным положением муниципальное имущество Полтавского сельского поселения учитывается в реестре муниципальной собственности Полтавского сельского поселения. Ведение реестра муниципальной собственности осуществляет отдел по доходам и управлению муниципальным имуществом администрации Полтавского сельского поселения Красноармейского района.

С целью взаимодействия Администрации муниципального образования Красноармейский район (Управление муниципальной собственностью администрации муниципального образования Красноармейский район) и сельских поселений в области обеспечения поступления доходов от использования земельных участков и иного имущества в консолидированный бюджет района, заключено соглашение на постоянной основе. В соответствии с данным соглашением администраторы доходов осуществляют начисление и контроль за порядком уплаты, а также анализ зачисленных платежей по КБК 902 администратора доходов.

По условиям данного соглашения администрации сельских поселений осуществляют начисление и контроль за порядком уплаты, анализ зачисленных платежей по КБК с 992 администратором доходов.

По состоянию на 01.01.2015 года по Полтавскому сельскому поселению заключено 453 договора аренды, по которым сложилась недоимка по арендной плате за земельные участки в сумме 1412 тыс. рублей, в том числе пеня 142 тыс. рублей и арендная плата 1270.0 тыс. рублей. Сумма задолженности нереальной к взысканию на которую подготовлен пакет документов на

списание – 693037,05 рублей. Проводится процедура принудительного взыскания задолженности по решениям суда через ССП на сумму 158271,67 рублей.

По состоянию на 01.01.2014 года – недоимка составляла 1196,6 тыс. рублей, в том числе пени – 209,5 тыс. рублей, нереальная к взысканию – 790,4 тыс. рублей, предприятия-банкроты – 144,5 тыс. рублей, решения суда о взыскании недоимки – 261,7 тыс. рубля.

Структура расходной части бюджета Полтавского сельского поселения на 2014 год:

Тыс. руб.

Наименование расходов	Раздел/подраздел	Первонач. бюджет	Уточнённый бюджет	Отклонение +,-	Удел. Вес в общих расходах, %	
					Первоначальный бюджет	Уточнённый бюджет
ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ	0100	17807,9	18615,7	+807,8	22,6	12,6
Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования	0102	1002,4	1244,9	+242,5	1,3	0,8
Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций	0104	11511,5	10855,1	-656,4	14,6	7,4
Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финан-	0106	239,7	239,7	0,0	0,3	0,2

сово-бюджетного) надзора						
Обеспечение проведения выборов и референдумов	0107	1032,7	1019,3	-13,4	1,3	0,7
Другие общегосударственные вопросы	0113	4021,6	5256,7	+1235,1	5,1	3,5
НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ	0300	3018,6	2561,3	-457,3	3,9	1,7
Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона	0309	2322,6	2264,6	-58,0	3,0	1,5
Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности	0314	696,0	296,7	-399,3	0,9	0,2
НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА	0400	15197,7	47020,8	+31823,1	19,3	31,9
Общэкономические вопросы	0401	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Сельское хозяйство и рыболовство	0405	30,0	20,7	-9,3	0,0	0,0
Транспорт	0408	300,0	805,0	505,0	0,4	0,5
Дорожное хозяйство (дорожные фонды)	0409	14302,7	45948,1	31645,4	18,2	31,2
Другие вопросы в области национальной экономики	0412	565,0	247,0	-318,0	0,7	0,2
ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО	0500	25642,4	56397,2	+30754,8	32,6	38,3
Жилищное хозяйство	0501	3650,0	26786,2	+23136,2	4,7	18,2
Коммунальное хозяйство	0502	900,0	1937,0	+1037,0	1,1	1,3
Благоустройство	0503	21092,4	27674,0	+6581,6	26,8	18,8
ОБРАЗОВАНИЕ	0700	290,0	265,1	-24,9	0,4	0,2
Молодежная политика и	0707	290,0	265,1	-24,9	0,4	0,2

оздоровление детей						
КУЛЬТУРА, КИНЕМА- ТОГРАФИЯ	0800	14800,6	18892,1	+4091,5	18,8	12,8
Культура	0801	14800,6	18892,1	+4091,5	18,8	12,8
СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИ- ТИКА	1000	1273,4	2946,4	+1673,0	1,6	2,0
Социальное обеспечение населения	1003	1273,4	2946,4	+1673,0	1,6	2,0
ФИЗИЧЕСКАЯ КУЛЬ- ТУРА И СПОРТ	1100	600,0	720,3	+120,3	0,8	0,5
Массовый спорт	1102	600,0	720,3	+120,3	0,8	0,5
ВСЕГО РАСХОДОВ		78630,6	147418,9	+68788,3	100	100

Бюджет Полтавского сельского поселения не носит социальной направленности, так как на социально-культурную сферу приходится 15,5% от общего объёма расходов или 22823,9 тыс. руб. Первоначально по бюджету на вышеуказанные расходы было предусмотрено 21,6% или 16964,0 тыс. руб.

Наибольший удельный вес в расходах занимает отрасль «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 56397,2 тыс. руб. или 38,1% от общих расходов. Из которых: «Благоустройство» составляет 18,8% или 27674,0 тыс. рублей, «Жилищное хозяйство» - 18,2% или 26786,2 тыс. руб. (по данному разделу предусмотрены расходы по переселению граждан из ветхого (аварийного) жилья).

По «Национальной экономике» предусмотрено 47020,8 тыс. руб., что составляет 31,9% от общего объёма расходов. В данном разделе наибольший удельный вес занимают расходы по «Дорожному хозяйству (дорожные фонды)», которые составляют 45948,1 тыс. руб. или 31,2%.

В расходах на «Культуру и кинематографию» в сумме 18892,1 тыс. руб. или 12,8% от общих расходов все расходы произведены по подразделу «Культура». По данному разделу финансируются казённые учреждения культуры.

По расходам бюджет Полтавского сельского поселения за 2014 год исполнен на 79,0 % к плановым назначениям, утверждено 147418,9 тыс. руб., кассовые расходы – 116426,0 тыс. руб..

Состав и структура расходной части бюджета поселения приведены в таблице № 2.

Расходы бюджета планировались на основании расходных обязательств, предусмотренных к исполнению в 2014 году. В соответствии со ст. 87 БК РФ администрация Полтавского сельского поселения муниципального образования Красноармейский район сформирован Реестр расходных обязательств.

Порядок ведения Реестра регулируется Положением о порядке ведения реестра расходных обязательств Полтавским сельским поселением, утвержденным постановлением администрации Полтавского сельского поселения муниципального образования Красноармейский район от 03 июля 2013 года № 570/1.

Согласно ст. 215¹ Бюджетного Кодекса РФ исполнение бюджета обеспечивает администрация Полтавского сельского поселения Красноармейского района на основе сводной бюджетной росписи и кассового плана.

Во исполнение ст. 217, 219¹ Бюджетного Кодекса РФ составление и ведение сводной бюджетной росписи регулируется соответствующим Порядком, утвержденным постановлением администрации Полтавского сельского поселения от 09.01.2013 г. № 1, составление и ведение кассового плана - Порядком, утвержденным постановлением администрации Полтавского сельского поселения от 09.01.2013 г. № 2.

Представленные Сводная бюджетная роспись и кассовый план бюджета Полтавского сельского поселения соответствуют утверждённому бюджету по доходам и расходам.

Первоначально бюджет Полтавского сельского поселения был принят бездефицитным. Решением Совета Полтавского сельского поселения от 20.02.2014 года № 63/1 «О внесении изменений и дополнений в решение Со-

вета Полтавского сельского поселения Красноармейского района № 61/3 от 19.12.2013 года «О бюджете Полтавского сельского поселения Красноармейского района на 2014 год» утверждён дефицит бюджета в сумме 20318,1 тыс. руб.. Дополнительные расходы предусмотрены за счёт свободного остатка средств на счетах бюджета, образовавшиеся по состоянию на 01.01.2014 года, не имеющие целевого назначения.

Исполнен бюджет поселения за 2014 год с профицитом в сумме 10560,5 тыс. руб., так как получено доходов сверх бюджетных назначений в сумме 114,4 тыс. руб. и не исполнены годовые назначения по расходам в сумме 30993,0 тыс. руб.

Участниками межбюджетных отношений выступают:

- органы государственной власти Краснодарского края,
- администрация муниципального образования Красноармейский район,
- администрация Полтавского сельского поселения Красноармейского района.

Безвозмездные поступления от других бюджетов в бюджет поселения составили 15701,2 тыс. руб., при плановых назначениях в сумме 17387,3 тыс. руб. или 12,4% всех поступлений в бюджет. Вышеуказанные средства поступили из федерального и краевого бюджетов.

По бюджету 2014 года Полтавское сельское поселение Красноармейского района передает органу местного самоуправления муниципального образования Красноармейский район следующие полномочия:

- по решению вопросов местного значения сельского поселения в сфере гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций;
- по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля, что оформлено соответствующими Соглашениями.

Согласно установленному порядку, органы местного самоуправления Красноармейского района представляют в Совет Полтавского сельского поселения отчеты по установленной форме о расходовании переданных средств.